

Mar-15-2006 09:55am

From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5453578

T-031 P.001

F-429

**VAN HET OP 13 EN 14 MAART 2006, TE PHILIPSBURG, SINT MAARTEN,
GEHOUDEN TOPOVERLEG STAATKUNDIGE STRUCTUUR**

DE DELEGATIES VAN:

de regering van de Nederlandse Antillen
het eilandgebied Bonaire
het eilandgebied Curaçao
het eilandgebied Saba
het eilandgebied Sint Eustatius en
het eilandgebied Sint Maarten

OVERWEGENDE:

- dat tijdens de op 26 november 2005 te Willemstad, Curaçao, gehouden start-Ronde Tafel Conferentie (s-RTC) tussen de regeringen van Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba en de eilandgebieden Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten concrete afspraken zijn gemaakt met betrekking tot de wijze waarop invulling zal worden gegeven aan het proces van staatkundige veranderingen binnen het Koninkrijk;
- dat in verband daarmee afgesproken werd om in maart 2006 een RTC te houden ter vaststelling van de criteria waaraan de constituties, de wetgeving en het overheidsapparaat van de nieuwe landen van het Koninkrijk en van de eilanden binnen het Koninkrijk met een directe of nieuwe verhouding met Nederland dienen te voldoen;
- dat ter voorbereiding van die RTC en andere conferenties van Nederland, de Nederlandse Antillen, Aruba en de vijf eilandgebieden van de Nederlandse Antillen over de hervorming van de staatkundige, bestuurlijke en financiële verhoudingen van de vijf Antilliaanse eilanden binnen het Koninkrijk en de gevolgen daarvan voor het Koninkrijk, een Voorbereidingscommissie Ronde Tafel Conferentie (V-RTC) werd ingesteld;

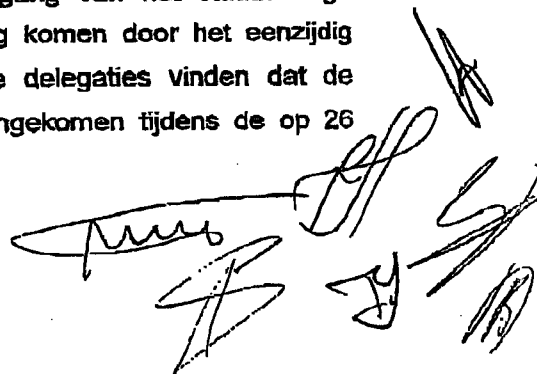


Mar-15-2006 09:50am From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5453578 T-099 P.002/007 F-429

- dat de V-RTC op drie werkgebieden, te weten (i) Rechtszekerheid & Deugdelijkheid van Bestuur, (ii) Algemere Financiële Positie en (iii) Directe/nieuwe banden met Nederland, criteria heeft opgesteld;
- dat bij het opstellen van bovengenoemde criteria en geheel in overeenstemming met de slotverklaring van de op 26 november 2005 gehouden s-RTC, de bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden in acht werden genomen;
- dat de V-RTC bij brief dd. 8 maart 2006 heeft voorgesteld om voorafgaande aan de RTC van maart 2006 een politiek overleg te houden tussen Nederland en de afzonderlijke landen en eilandgebieden met als doel om knelpunten weg te nemen en tot overeenstemming te komen over criteria, waarover tot dusverre in de V-RTC geen consensus is bereikt;
- dat voornoemde brief een niet geheel juiste weergave was van hetgeen tijdens de V-RTC vergadering van 24 februari 2006 werd besproken en overeengekomen en derhalve geen uitstel impliceerde van de voor maart 2006 overeengekomen RTC.

VERKLAREN HET VOLGENDE:**I. Ronde Tafel Conferentie Maart 2006**

1. De delegaties betreuren het dat de voorzitter van de RTC zich niet heeft gehouden aan de door partijen afgesproken procedure aangezien er, voorafgaand aan het nemen van de beslissing om een datum vast te stellen voor de RTC, geen overleg is gepleegd met de minister-presidenten van de Nederlandse Antillen en van Aruba, zoals omschreven in het besluit tot bijeenroepen van de RTC.
2. De delegaties onderschrijven het standpunt van de V-RTC dat politiek overleg een noodzakelijke stap is om te komen tot een succesvolle RTC. Dit neemt echter niet weg dat het bijeenroepen van de RTC conform de voorgeschreven procedure en in maart dient plaats te vinden.
3. De delegaties zijn van oordeel dat de voortgang van het staatkundige herstructureringsproces niet in het geding mag komen door het eenzijdig optreden van één der betrokken partijen. De delegaties vinden dat de planning voor het vervolgtraject, zoals overeengekomen tijdens de op 26



Mar-15-2006 09:59am From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5453578 T-093 P.003/007 F-429

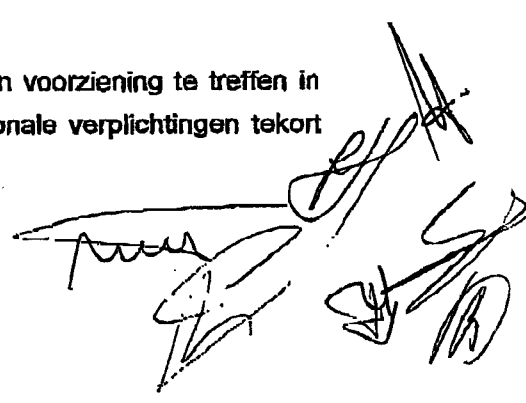
november 2006 gehouden s-RTC, onverkort van kracht dient te blijven. De afronding van de ontwerp-fase tijdens de geplande RTC van juli 2006 moet in ieder geval plaatsvinden, zodat de overeengekomen einddatum van 1 juli 2007 wordt gehaald.

4. De delegaties benadrukken met klem dat er tijdens de RTC voldoende ruimte dient te zijn om over die punten, waarover binnen de V-RTC geen consensus is bereikt, te beraadslagen en beslissingen te nemen.

II. Overeenstemming inzake criteria ten aanzien van de constituties, wetgeving en overheidsapparaten:

Rechtszekerheid en Deugdelijkheid van Bestuur

- Er worden, voor zover dat nog niet is gebeurd, alle noodzakelijke maatregelen geïmplementeerd om corruptie te voorkomen en te bestrijden met als referentiekader de voorstellen vermeld in het rapport Konfiansa. Curaçao zal het rapport "Konfiansa" volledig realiseren (waaronder de concept-landsverordening met betrekking tot de financial disclosure van bestuurders).
- De inrichting van de samenwerking terzake het Gemeenschappelijk Hof van Justitie.
Op basis van ervaring met het functioneren van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba geldt dat er sprake zal zijn van goede en onafhankelijke rechtspraak in de nieuwe entiteiten indien het Gemeenschappelijk Hof hoger beroepsinstantie blijft met de nodige substantie dat het professioneel en onafhankelijk kan functioneren. Hetzelfde geldt voor het Gerecht in Eerste Aanleg, dat een personele unie is met het Gemeenschappelijk Hof.
Curaçao en Sint Maarten wensen vooralsnog een Gemeenschappelijk Hof van Justitie, zoals thans geregeld is in de Samenwerkingsregeling Nederlandse Antillen en Aruba. Met betrekking tot het aspect van de kostenverdeling dient nog een goede regeling te worden getroffen. Uitgangspunt dient te zijn dat het Gemeenschappelijk Hof van Justitie financieel zelfbeheer krijgt.
- Constitutioneel vangnet voor het Koninkrijk om een voorziening te treffen in geval implementatie door de landen van internationale verplichtingen tekort



Mar-15-2006 10:00am From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5453578 T-033 P.004/007 F-429

schiet, ongeacht de vorm waarin deze verplichtingen zijn gegoten. Curaçao, Sint Maarten en Aruba vinden dat het Statuut hierin voldoende voorziet en zijn tegen het uitbreiden hiervan. Curaçao en Sint Maarten vinden dat gestructureerd overleg met de landen in de voorbereidingsfase van verdragen voldoende waarborgen biedt voor adequate implementatie.

- De wet- en regelgeving bevordert een preventieve en effectieve bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme. Ten aanzien van terrorisme-bestrijding kan op basis van nader overeen te komen voorwaarden worden samengewerkt. In verband hiermee kunnen, waar doelmatig en door alle partijen gewenst, gemeenschappelijke organen worden ingesteld.
- De nieuwe entiteiten nemen in beginsel de verdragspositie en de internationale verplichtingen van het huidige Land over. Een uitzondering kan worden gemaakt voor de verdragen die slechts betrekking hebben op een of meer, en niet op alle, eilandgebieden van het Land.
- Er wordt een voorziening getroffen binnen het Koninkrijk over de toegang tot publieke voorzieningen op basis van non-discriminatie.

Financieel-economische criteria

- Datum waarop aan alle financieel-economische criteria moet zijn voldaan.
De Antilliaanse leden van de werkgroep zijn van mening dat een overgangsfase na 1 juli 2007 onontbeerlijk is om een gezonde startpositie te bereiken. Curaçao wenst een overgangperiode van vier jaar (2010) voor het bereiken van een sluitende begroting. Vastgehouden wordt aan de ingangsdatum van 1 juli 2007 voor de nieuwe status, met vervolgens een overgangsfase om volledig aan de nog vast te stellen criteria, waaronder een sluitende begroting, te voldoen.
Bonaire, Saba en Sint Eustatius onderkennen de structurele aard van hun begrotingstekort. Bij de realisering van hun nieuwe status, zal door Nederland worden bewerkstelligd dat Sint Eustatius in staat zal zijn om haar bestuursapparaat normaal te doen functioneren en die voorzieningen te treffen, welke gezien haar behoefte redelijk zijn te achten.
Bij de realisering van hun nieuwe status, zal door Nederland voor Bonaire en Saba een regeling getroffen worden vergelijkbaar met de Wet op de Financiële Verhoudingen.



Mar-15-2006 10:06am

From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5453578

T-036 P.005/007 F-429

- **Leningsbevoegdheid voor de kapitaaldienst**

De leden van Curaçao en Sint Maarten zijn van mening dat de (nieuwe) landen Curaçao en Sint Maarten bevoegd moeten zijn om leningen aan te gaan voor kapitaaluitgaven, mits deze passen binnen de vastgestelde normen en die leningen daaraan zijn getoetst door de toezichhoudende instantie.

Kapitaaluitgaven zullen worden gefinancierd door overschotten op de gewone dienst en/of leningen.

Voor Bonaire en Saba is het van belang dat voor hen een regeling wordt getroffen met Nederland vergelijkbaar met de Wet op de Financiële Verhoudingen. Sint Eustatius maakt ten aanzien hiervan een voorbehoud.

- **Sociaal economisch Initiatief**

Het Sociaal-Economisch Initiatief zal nader worden uitgewerkt door de verschillende entiteiten en dient minimaal te voldoen aan de volgende criteria:

- o Duurzaamheid
- o Financierbaarheid
- o Sociaal evenwicht
- o Naleving internationale verplichtingen

- **Schuldquotenorm**

De leden van Curaçao en Sint Maarten zijn van mening dat in samenhang met de voorgenomen schuldsanering is afgesproken dat een nieuwe schuldopbouw voorkomen moet worden. Dat vereist een formulering en naleving van een normering voor de schuldquote gebaseerd op Internationale standaarden (benchmark Aruba; een schuldquotenorm van 40%).

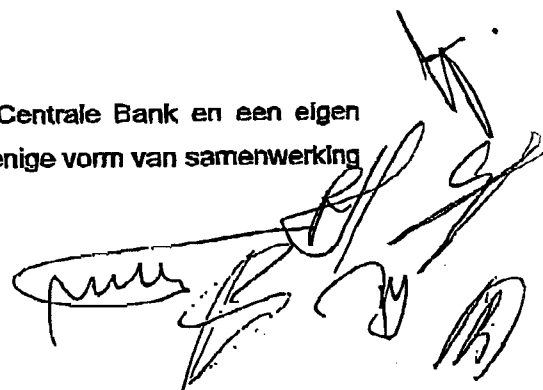
- **Toezicht op naleving begrotingsnorm**

De autonomie van de landen in aanmerking nemende, zijn Curaçao en St. Maarten van mening dat de verankering van de begrotingsnormen en het aangescherpte toezicht op naleving van de begrotings- en schuldnormen moeten worden vastgelegd in regelgeving op Landsniveau.

Voor Bonaire en Saba is het van belang dat voor hen een regeling wordt getroffen met Nederland vergelijkbaar met de Wet op de Financiële Verhoudingen. Sint Eustatius maakt ten aanzien hiervan een voorbehoud.

- **Monetair beleid**

Curaçao en Sint Maarten wensen een eigen Centrale Bank en een eigen munt. Bonaire, Sint Eustatius en Saba wensen enige vorm van samenwerking



Mar-15-2006 10:06am From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5459578 T-036 P.006/007 F-429

op monetair gebied binnen het Koninkrijk. Zowel Curaçao als Sint Maarten zijn bereid tot inter-institutionele samenwerking met name op gebied van kennis en operations (mits tegen vergoeding) met dien verstande dat Sint Maarten samenwerking in een gezamenlijke centrale bank niet uitsluit.

- **Financieel beheer**

Hoofdcriterium is dat de financiële hulshouding op orde is en blijft. Dit impliceert dat in de aanloop naar de nieuwe entiteiten al naar deze situatie wordt toegewerkt. Het financieel beheer dient adequaat te zijn vormgegeven om een gezonde financiële startpositie van entiteiten te realiseren. De resultaten van de onderzoeksteams Financieel Beheer worden via de werkgroep AFP en de V-RTC aan de bestuurders voorgelegd. Deze kunnen leiden tot aanvullende criteria inzake het financieel beheer in aanloop naar de nieuwe staatkundige constellatie. De criteria bevatten in elk geval:

- Adequate begrotingsinfrastructuur: er is sprake van een begrotingsinfrastructuur gericht op het uitvoeren en verantwoorden van het proces, de organisatie en het tijdschema waarin de begroting tot stand komt.
- Functionele comptabele regelgeving: de leemtes in het financieel beheer worden geïnventariseerd met het oog op het functioneel vormgeven van de comptabiliteit.
- Effectieve administratieve organisatie: er is sprake van een administratief systeem gericht op kwaliteitsgarantie en -controle van de financiële informatie.
- Tijdige, betrouwbare, volledige, integere, controleerbare, openbare en stuurbare financiële informatie: zowel wat betreft uitvoering als voorbereiding zijn dit algemene eisen.

- **Begrotingsnormering en schuldbeheer.**

Ter bevordering en handhaving van budgettaire discipline en evenwichtige financiële ontwikkelingen zal bij de voorbereiding, vaststelling en naleving van de begroting aan een aantal bij wet verankerde normen moeten worden voldaan. In dat kader worden hieronder de volgende criteria voorgesteld:

- Gewone dienst norm: de gewone dienst van de begroting dient in een begrotingsjaar in evenwicht te zijn. Lopende uitgaven moeten worden gedekt door lopende inkomsten, met dien verstande dat tijdelijke inkomstenfluctuaties als gevolg van seizoensinvloeden binnen een begrotingsjaar opgevangen kunnen worden door kastrekkingen op een voorschotrekening bij de Centrale Bank. Deze voorschotten moeten

Handwritten signatures and initials, including a large signature that appears to be 'R. van der...' and several other initials and marks.

Mar-15-2006 10:06am From-PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT 599 5453578 T-038 P.007/007 F-428

binnen het begrotingsjaar worden afgelost. De overheid mag geen andere overtrekkingsfaciliteiten aanhouden, noch bij de Centrale Bank noch bij commerciële banken. N.B. een ramp wordt beschouwd als een bijzondere situatie, die op dat moment een bijzondere beoordeling van deze norm vereist.

- Kasgeldnorm: het saldo op de voorschot rekening mag niet hoger zijn dan de 10% van de lopende begrotingsinkomsten (gewone dienst) van het voorgaande begrotingsjaar.

Het voorkomen van nieuwe schuldopbouw middels een uitvoerbaar schuldsaneringsplan is tevens afhankelijk van:

1. Vastgestelde schuldenmatrix;
2. Vastgestelde toedeling landschuld;
3. Adequaat inzicht in de schuldenportefeuille.

Directe/Nieuwe Banden Bonaire, Saba en Sint Eustatius met Nederland

- Rechtshandhaving en rechtspleging.
- Bonaire, Saba en Sint Eustatius wensen de verantwoordelijkheden ten aanzien van rechtshandhaving en rechtspleging over te laten aan Nederland.
- Nadat Bonaire en Saba en Nederland overeenstemming hebben bereikt over de aan Nederland over te dragen taken en verantwoordelijkheden, zullen desgevraagd samenwerkingsverbanden met de Caribische Landen van het Koninkrijk worden gecreëerd, voor deze landen budget-neutraal, voor taken en bevoegdheden die door de Caribische Landen van het Koninkrijk, alsmede Bonaire, Saba en Sint Eustatius het meest efficiënt en met synergievoordelen worden uitgevoerd.
- Sint Eustatius stelt dat doordat de directe/nieuwe banden en daarmee het financieel plaatje nog niet helemaal gedefinieerd is, zij met dit criterium niet kan instemmen.

III. Aandachtspunten

- In de slotverklaring van de op 26 november 2005 gehouden s-RTC is afgesproken dat Nederland een oplossing zal bieden voor de schuldenproblematiek. In het kader hiervan zal aandacht worden besteed aan de schuldsanering om een gezonde startpositie voor alle entiteiten te bewerk-

MAR-15-2006 14:57 FROM:

TO: 599 9 4616291
599 545 4134

P.2/3

p.o

Mar 15 06 11:33a

Sonesta Maho Food and bev

stellig. De delegaties stellen vast dat Nederland nog geen oplossingsrichting heeft aangedragen voor bovengenoemde problematiek.

- De economische en sociale ontwikkeling van Sint Eustatius geniet de hoogste prioriteit. Dientengevolge doet Sint Eustatius een dringend beroep op de werkgroep AFP om conform het Hoofdlijnenakkoord van 22 oktober 2005 alsnog het Sociaal-Economisch Initiatief op de kortst mogelijke termijn op te stellen zodat dit initiatief, na goedkeuring door het eilandbestuur aan de Rijksministerraad wordt voorgelegd.
- De op 27 april 2005 door de topconferentie ingestelde werkgroep Voorbereiding RTC zal haar werkzaamheden ten aanzien van de boedelscheiding afronden en hierover aan de topconferentie rapporteren. Curaçao stelt zich op het standpunt dat de door het land ingestelde commissie boedelverdeling waarin het land en alle eilandgebieden zijn vertegenwoordigd, haar werkzaamheden moet afronden en via de minister van financiën aan de topconferentie dient te rapporteren en ziet vooralsnog geen noodzaak om in een andere werkgroep te participeren.
- Voor de drie eilanden wordt hetzelfde bestuursmodel gehanteerd, maar er is wel enige variatie mogelijk in de bevoegdheidsverdeling. Het Handvest van de Verenigde Naties, artikel 73, onderdeel e, in aanmerking nemende, doet Nederland regelmatig aan de Secretaris-Generaal ter informatie toekomen, statistische en andere gegevens van technische aard, die betrekking hebben op de economische en sociale omstandigheden, alsmede op het onderwijs op de drie eilanden.

Zoals overeengekomen op 13 en 14 maart 2006.

Voor de delegatie van de Regering van de Nederlandse Antillen:

De Minister van Algemeen en Buitenlandse Betrekkingen
E. Ys



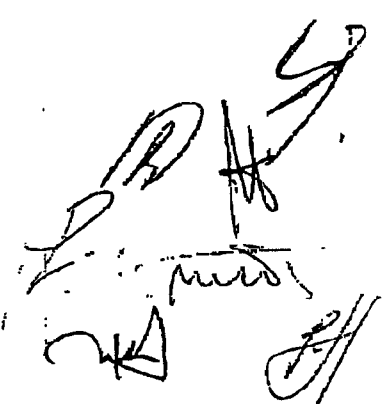
-8-

MAR-15-2006 12:37

FAX: 599 545 4134

ID:

PAGE: 008 R=96%



MAR-15-2006 14:57 FROM:

TO: 599 9 4616291
599 545 4134

P.3/3
p.3

Mar 15 06 11:34a

Sonesta Maho Food and bev

Voor de delegatie van Bonaire:

De Gedeputeerde van Staatkundige aangelegenheden

R. Dortalina



Voor de delegatie van Saba

De Gedeputeerde van Staatkundige aangelegenheden


W. Johnson

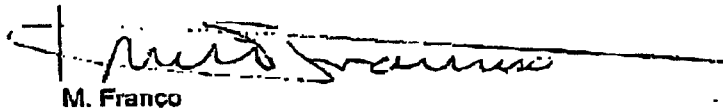
Voor de delegatie van Sint Eustatius

De Gedeputeerde van Staatkundige aangelegenheden

R. Hooker

Voor de delegatie van Curaçao

De Gedeputeerde van Staatkundige aangelegenheden

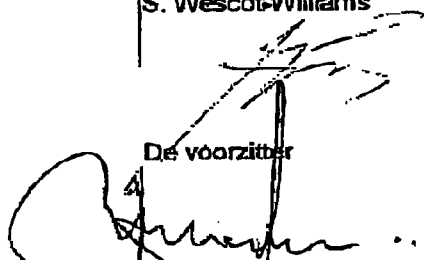

M. Franco

Voor de delegatie van Sint Maarten

De Gedeputeerde van Staatkundige aangelegenheden

S. Wescot-Williams

De voorzitter



De Minister van Constitutionele en Binnenlandse Zaken

R. Gibson

-5-